

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N 24-04-02/57563

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
N ОВ-45980/12

ПИСЬМО
от 3 июля 2020 года

О ПОЗИЦИИ
МИНФИНА РОССИИ И МИНПРОМТОРГА РОССИИ ПО ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 Г. N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ"

Минфин России и Минпромторг России во исполнение [пункта 38](#) Плана мероприятий по реализации Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2019 г. N 1797-р, настоящим сообщают позицию о применении Федерального [закона](#) от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее соответственно - План, Закон N 223-ФЗ) в части формирования "пула" участников сооружения, выбора оборудования и производителя на "предконтрактной" стадии.

1. Предусмотренная [Законом](#) N 223-ФЗ правовая конструкция организации и осуществления закупочной деятельности предусматривает высокую степень самостоятельности заказчика при определении порядка осуществления закупок.

Так, значительная часть порядка осуществления закупок регулируется заказчиком в положении о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, заказчик вправе, в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ, самостоятельно определить оптимальный порядок осуществления закупок, соответствующий его потребностям и характеру закупочной деятельности.

2. В качестве обоснования включения в [План](#) мероприятия, предусмотренного вышеуказанным [пунктом 38](#), представлялась информация о необходимости формирования заказчиком "пула" участников сооружения, выбора оборудования и производителя на "предконтрактной" стадии для того, чтобы такой заказчик имел впоследствии возможность сделать соответствующее предложение иностранному заказчику.

Положения [Закона](#) N 223-ФЗ не препятствуют возможности такого формирования в целях последующего направления предложения иностранному заказчику, поскольку [Закон](#) N 223-ФЗ не содержит ограничений в отношении определения заказчиком перечня лиц, являющихся потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), предполагаемого к использованию оборудования, его производителя, то есть на "предконтрактной стадии", так как предварительное определение такого оборудования, перечня потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) без заключения с ними договора не образует содержания понятия закупки.

Кроме того, [Закон](#) N 223-ФЗ в настоящее время предусматривает широкие пределы осуществления заказчиком закупочной деятельности, предусматривая право заказчика проводить как конкурентные, так и неконкурентные закупки ([часть 2 статьи 3](#) Закона N 223-ФЗ), в том числе закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных заказчиком.

Следует также отметить, что обязательность заключения договора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) положениями [Закона](#) N 223-ФЗ предусмотрена исключительно в отношении конкурентных способов закупок ([часть 15 статьи 3.2](#) Закона N 223-ФЗ).

Таким образом, положения [Закона](#) N 223-ФЗ не ограничивают заказчика в возможности сделать свое предложение иностранному заказчику, предварительно сформировав предполагаемый "пул" участников сооружения и выбрав оборудование, его производителя.

3. Согласно [пункту 12 части 4 статьи 1](#) Закона N 223-ФЗ из сферы применения [Закона](#) N 223-ФЗ исключены любые отношения, связанные с исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации.

На основании изложенного:

формирование перечня лиц, являющихся потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и (или) определение предполагаемого к использованию оборудования, его производителя на "предконтрактной стадии" с учетом изложенного в [пункте 2](#) настоящего письма не образует содержания понятия регулируемой в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ закупки;

дальнейшие правоотношения между заказчиком, предусмотренным [Законом](#) N 223-ФЗ, и вышеуказанными потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) не регулируются [Законом](#) N 223-ФЗ после заключения указанного в [пункте 12 части 4 статьи 1](#) Закона N 223-ФЗ договора с иностранным юридическим лицом.

от Минфина России
А.М.ЛАВРОВ

от Минпромторга России