**ДОКЛАД**

о государственных и муниципальных закупках

Брянской области

Стоящие перед управлением задачи вытекают из общегосударственных, которые в контексте требований 44-ФЗ сформулированы следующим образом:

Цель государственных закупок

Обеспечение потребности органов государственной власти, казенных, бюджетных учреждений, а в отдельных случаях – автономных учреждений и государственных предприятий (при осуществлении капитальных вложений и в некоторых др. случаях) в своевременном приобретении качественных товаров, работ, услуг с наименьшими затратами.

Инструмент для достижения цели государственных закупок

Предотвращение злоупотреблений посредством создания условий для беспристрастности действий заказчика (уполномоченного органа), открытости и доступности информации.

Сопутствующие задачи

1. Защита внутреннего рынка Российской Федерации с целью развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей.
2. Поддержка СМП, СОНО, учреждений уголовно-исполнительной системы и инвалидов

Достижение цели, решение задач

Вопросам обеспечения открытости, доступности информации и беспристрастности действий заказчика (уполномоченного органа) в свое время уделялось очень большое внимание, в том числе со стороны государственных органов и средств массовой информации. Во многом удалось продвинуться, в том числе посредством создания и активного воздействия на процесс государственных закупок общественного контроля.

Защита внутреннего рынка Российской Федерации с целью развития национальной экономики и поддержки российских товаропроизводителей, в том числе СМП и СОНО, инвалидов и УИС во многом реализуется посредством экономической политики Правительства Российской Федерации, проводником которой мы являемся.

На своем месте в истекшем 2015 году мы, помимо своих основных функций, решали тактические задачи по реформированию в контексте общегосударственных, в том числе в соответствии с поручениями Губернатора по централизации муниципальных закупок и ведомственной централизации закупок в здравоохранении через создаваемый ГКУ «Центр организации закупок в здравоохранении» (далее – ГКУ).

Создание ГКУ осуществлялось при непосредственном нашем участии, в том числе в подготовке проекта Постановления о создании и проекта Устава. В соответствии с Уставом созданный ГКУ будет являться организатором совместных закупок товаров для учреждений здравоохранения, работающих в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ, а также осуществлять контроль за НМЦК и фактическими ценами, в том числе по прямым поставкам. Следует отметить, что в рамках 223-ФЗ организация совместных закупок коснется не только конкурентных способов закупки, но и прямых закупок, то есть способом «У единственного поставщика».

Взаимодействие ГКУ с заказчиками в рамках 223-ФЗ потребовало создания Типового положения о закупках, в разработке которого и адаптации к разработанному ФАС России стандарту осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц мы также принимаем непосредственное участие.

В настоящее время подбираются штаты ГКУ. Какое-то время потребуется для обучения штатного персонала, заключения соглашений ГКУ с заказчиками о взаимодействии, в том числе одно - в рамках 44-ФЗ, другое - в рамках 223-ФЗ, а также соглашения о взаимодействии с управлением госзакупок, как с уполномоченным органом в рамках 44-ФЗ.

От реализации ведомственной централизации в здравоохранении мы ожидаем больших результатов в части экономии от снижения цен по совместным закупкам, исходя из чего перспективным представляется предложение о распространении практики совместных торгов в рамках 223-ФЗ и на другие отрасли социальной направленности.

Запланированная в 2015 году централизация муниципальных закупок до конца года полностью удалась. Но в отличии от централизации в здравоохранении число охваченных ею заказчиков значительно меньше. Кроме того, в связи с ограниченностью в численности специалистов управления по размещению заказов централизация, в данном случае, ограничена закупками от 1 млн. руб. (за исключением Брасовского района). В связи с рассредоточенностью муниципальных заказчиков по территории области проблематичной представляется организация совместных закупок в оперативном порядке, из чего следует, что положительный результат на первом этапе, в данном случае, будет менее ярким.

В рамках совместной работы по централизации муниципальных закупок в 4 квартале прошлого года управление проводило первоначальное обучение специалистов муниципальных образований, в том числе с выездом в районы области. В целом, в 2015 году управлением проведено более 20 семинаров и вебинаров по вопросам нововведений в законодательство о контрактной системе, о взаимодействии с управлением, об особенностях участия субъектов малого предпринимательства в торговых процедурах по 44 Федеральному закону и другим вопросам контрактной системы.

Как положительный фактор оцениваем создание и регулярное обновление Перечня региональных производителей с указанием реализуемой продукции и обеспечение данной информацией государственных заказчиков в целях обеспечения приоритета данной категории участников в рамках действующего законодательства при определении поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

Обеспечение приоритета региональных производителей в рамках действующего законодательства предложено обеспечивать при осуществлении закупок способом «У единственного поставщика» по отдельным пунктам статьи 93 [Федерального закона 44-ФЗ](http://e.budgetnik.ru/npd-doc.aspx?npmid=99&npid=499011838), а также вовлечением их в число участников закупок конкурентными способами путем обязательного направления в их адрес заказчиками письменного приглашения об участии и предпочтением закупки способом конкурса по отношению к аукциону.

С целью отслеживания результатов данного мероприятия органам исполнительной власти предложено формировать ежеквартальный сводный отраслевой отчет по соответствующей форме.

Одним из показателей эффективности деятельности управления государственных закупок в соответствии с подпрограммой «Содействие в сфере государственных закупок Брянской области» (2014-2020 годы) государственной программы «Управление государственными финансами Брянской области» (2014 -2020 годы) является показатель «Доля признанных обоснованными жалоб, связанных с нарушением процедур проведения открытых конкурсов, аукционов, запросов котировок, в общем объеме поступивших жалоб».

По данным УФАС по Брянской области по итогам 2015 года общее число поступивших жалоб по размещенным заказам для государственных и муниципальных нужд Брянской области составило 110 ед., из них жалоб, поступивших на действия государственных заказчиков по размещенным через управление заказам - 69 ед., в том числе 42 жалобы – на действие заказчика, 25 – на действие единой комиссии и 2 - на действие оператора электронной площадки.

Из общего числа поданных жалоб по заказам государственных заказчиков обоснованными признано 22 (на 8 жалоб больше чем в 2014 году), что составляет 31,88%, из которых 17 жалоб - по нарушениям заказчиков и 5 жалоб – по нарушениям управления (по количеству на уровне 2014 года). По муниципальным заказчикам из 39 жалоб обоснованными признано 18 (46,1%). Для сравнения – доля обоснованных жалоб в целом по Российской Федерации по данным ФАС России в 2014 году составляла 39%.

В соответствии с данными официального сайта zakupki.gov.ru общее число заказов размещенных заказчиками всех уровней Брянской области за 2015 год составило 16 934 ед. на общую сумму 14 491,3 млн. рублей. При этом экономия при заключении контракта составила 7,24%.

За 2014 год, по данным из того же источника, было размещено 13 913 заказов на общую сумму 13 779,3 млн. руб. При этом экономия при заключении контракта составляла 7,41%.

Количество заказов, размещенных управлением государственных закупок через систему WEB-Торги-КС, составило 6970 ед. (в том числе 6300 ед. конкурентными способами) на сумму 5 224,0 млн. рублей. При этом экономия при заключении контракта составила 399,1 млн. рублей. (7,64%).

В части муниципального заказа, по оперативным данным, общее количество конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составило 4474 ед. с объемом размещения 5 813 млн. рублей. Экономия - 119 млн. рублей или 3,1%.

Для сравнения: в соответствии с данными Минэкономразвития экономия в целом по Российской Федерации в 2015 году составила 7,3 %, что соответствует уровню прошлого года.

Среднее количество поданных участниками заявок на 1 закупку в 2015 году в сравнении с 2014 годом уменьшилось и по государственным заказам составило с 2,8 до 1,9 ед., по муниципальным - с 1,5 до 1,3 ед.

Текущую задачу в настоящее время мы видим в поддержке и развитии достигнутого по пути поисков источников экономии бюджетных средств, в том числе:

1. Посредством увеличения числа участников торгов;
2. Посредством автоматизации совместных закупок.

Добиться увеличения числа участников торгов возможно в результате использования разработанного (или приобретенного) программного ресурса с адаптацией к используемому нами в целях размещения государственных и части муниципальных заказов программному комплексу WEB-Торги-КС, что позволит зарегистрированному однажды участнику торгов в дальнейшем регулярно получать информацию о наличии размещенных и планируемых к размещению заказов по интересующей его номенклатуре и видам товаров, работ, услуг.

Внедрение указанного мероприятия потребует бюджетных расходов, однако, по нашему мнению, обеспечит результат.

В текущем 2016 году в указанных целях будут осуществляться не имеющие значительных затрат мероприятия по организации «электронных магазинов» на сайтах отраслевых органов исполнительной власти Брянской области и совершенствованию «электронного магазина» на сайте управления государственных закупок. Первым проектом на этом направлении планируется создание в ближайшее время на базе департамента сельского хозяйства и управления государственных закупок электронной площадки «Брянскагро».

Для автоматизации совместных закупок также необходим соответствующий программный ресурс по примеру используемых в Самарской, Вологодской и других областях. Отзывы коллег свидетельствуют об их эффективности.

С 01 января 2016 года вступают в силу имеющие большую значимость блоки 44-ФЗ:

- статьи 16 «Планирование закупок» и 17 «Планы закупок»;

- статья 18 «Обоснование закупок»;

- статья 19 «Нормирование закупок».

Соответствующая нормативная база в их обеспечение на уровне региона принята.

С целью вовлечения общественности в процесс закупок в 2015 году в порядке временного использования (с учетом предполагаемого введения в действия с 01 января 2016г. статьи 20 Федерального закона 44-ФЗ об общественном обсуждении) было принято и действовало до конца года Постановление Правительства Брянской области [от 6 марта 2015 г. N 88-п  
об общественном](http://ivo.garant.ru/document?id=24233815&sub=0) обсуждении закупок с НМЦК от 50 млн. руб. до 1 млрд. руб. (на закупки с НМЦК от 1 млрд. руб. и выше действовало соответствующее постановление Правительства РФ). Однако, в связи с переносом введения в действие указанной статьи на год (на 01 января 2017г.) нами подготовлен проект соответствующего постановления Правительства Брянской области об общественном обсуждении закупок на период до конца 2016 года, который сейчас находится на завершающей стадии согласования в Правительстве Брянской области.

В комплексе мероприятий по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта, предусмотренных Планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности Брянской области в 2015 году и на период 2016-2017 годов, утвержденных [распоряжением Правительства Брянской области от 13 февраля 2015  № 53-рп](http://old.bryanskobl.ru/region/law/view.php?type=27&id=13494) управлением проводится постоянный мониторинг ситуации с региональными закупками с целью предоставления приоритета отечественным производителям.

Согласно данным мониторинга за истекший 2015 год заказчиками Брянской области при осуществлении закупок был предоставлен приоритет отечественным товаропроизводителям по 2724 закупкам с НМЦК в размере 1млрд.146 млн. руб., в том числе:

- в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 № 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд  - по 2534 закупкам с НМЦК в сумме 1026,4 млн.руб.;

- в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - по 187 закупкам с НМЦК в сумме 117,9 млн.руб.;

- в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - по 3 закупкам с НМЦК в сумме 2,1 млн.руб.

Начиная с 2016 года дополнительно к указанным нормативным актам в рамках приоритета отечественным товаропроизводителям и ограничения допуска импортных товаров будет осуществляться работа по реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска, происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 29 декабря 2015 года №1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено".

В связи с ужесточением требований законодательства Российской Федерации об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2015 г. № 1169 подписан и принят Указ Губернатора №25 от 28.01.2016 года о внесении изменений в Положение об управлении с целью возложения на управление функции мониторинга соответствия и оценки соответствия планов закупок товаров, работ, услуг, планов закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств и внесенных в них изменений, проектов планов закупок и проектов вносимых изменений в планы закупок по утверждаемым Правительством Российской Федерации перечням заказчиков требованиям законодательства Российской Федерации об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках. А также находится на стадии согласования проект Постановления Правительства Брянской области «О порядке подписания и утверждения уведомлений и заключений по результатам проведения управлением государственных закупок Брянской области мониторинга соответствия и оценки соответствия планов закупок товаров, работ, услуг, планов закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств и внесенных в них изменений, проектов планов закупок и проектов вносимых изменений в планы закупок требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках».

Данная функции будет осуществляться в рамках имеющейся штатной численности также, как и функция уполномоченного органа для муниципальных заказчиков.